

Sant'Ambrogio, 26/04/2018

Spett.le Operatore Economico

OGGETTO: Appalto per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato CIG 74254879B6 – Risposta a quesiti.

Alcuni Operatori economici hanno posto dei quesiti, con la presente si pubblicano, in forma anonima, le domande e le relative risposte:

• Quesito 1: **Sulla c.d. Clausola Sociale.**

L'art. 31 del CCNL per la Categoria Agenzie per il Lavoro e l'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 prescrive l'applicazione della c.d. Clausola Sociale, ovvero che in caso di cessazione di appalti pubblici nei quali l'Ente appaltante proceda ad una nuova aggiudicazione ad Agenzia anche diversa dalla precedente, l'Agenzia aggiudicataria è tenuta a garantire il mantenimento in organico di tutti i lavoratori già utilizzati in precedenza, compatibilmente con i numeri richiesti dal bando e per tutta la durata dello stesso.

Sulla base di tale obbligo, si chiede cortesemente di conoscere:

- Il **numero** dei lavoratori oggi attivi con contratto di somministrazione,
- L'**inquadramento** di tali lavoratori,
- La **tipologia** contrattuale (contratto di somministrazione a tempo determinato o indeterminato) di tali lavoratori,
- In caso di contratto di somministrazione a tempo indeterminato, la **data** di **assunzione** o **trasformazione** (da tempo determinato a tempo indeterminato),
- La **durata media** delle missioni attivate in somministrazione negli ultimi 36 mesi
- La conferma che tale personale sia già **formato ed istruito** ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 oltre che **idoneo alla mansione** e
- L'**attuale fornitore**.

Si precisa che vista la vincolatività della clausola sociale, le informazioni appena richieste risultano imprescindibili sia per formulare adeguatamente l'offerta economica, sia per garantire il rispetto del **principio fondamentale** della **par**

condicio conorrentium poiché, diversamente, il fornitore attuale godrebbe di un indubbio vantaggio rispetto agli altri partecipanti alla procedura in quanto unico concorrente in possesso di tali informazioni.

Risposta: La clausola sociale di cui all'art. 31 del CCNL PER LA CATEGORIA DELLE AGENZIE DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO, la cui applicabilità è prevista dall'art. 23 del disciplinare di gara, è disposizione che opera nei rapporti tra agenzia uscente e subentrante nell'appalto compatibilmente con le quantità di fabbisogno stimate dal bando e per tutta la durata dello stesso. Peraltro, le informazioni relative al presente appalto sono quelle desumibili dagli atti di gara. Pertanto, quanto richiesto nel vostro quesito n. I non può essere accolto. Si richiama in ogni caso quanto previsto dall'art. 2 del capitolato tecnico prestazionale.

• **Quesito 2: Sull'offerta economica.**

Si prende atto che:

- L'importo oggetto dell'affidamento è stato quantificato sulla base del costo del lavoro stimato moltiplicato per il "moltiplicatore posto a base di gara e pari a 1,050" (cfr. art. 3.3 del Disciplinare)
- L'attribuzione del punteggio per l'offerta economica avverrà in base al moltiplicatore espresso in lettere (cfr. art. 16.5 del Disciplinare)

Si chiede cortese conferma che nel Format di offerta economica è presente un refuso ("percentuale") in quanto i concorrenti dovranno offrire un importo in valore assoluto che, moltiplicato per il costo, genera la tariffa oggetto di fatturazione.

Si chiede altresì conferma che, ai fini del rispetto dell'art. 95 Codice Appalti in tema di "Costi manodopera" sia sufficiente quantificare gli stessi, anche in termini percentuali, senza dover allegare alcuna tabella ministeriale, come citato nel format di offerta economica

Risposta: è stato verificato che sul modello dell'offerta economica effettivamente è rimasta una frase non corretta, la frase "per l'appalto dei servizi in oggetto la **percentuale del margine di intermediazione** del _____ % (in cifre)

_____ (in lettere)" va sostituita con "per l'appalto dei servizi in oggetto il **moltiplicatore sul costo orario** pari a _____ (in cifre) _____ (in lettere)". Per quanto attiene i "Costi della manodopera" l'offerta in relazione alla stima dei costi della manodopera va espressa secondo quanto previsto dal disciplinare (punto 16.1 lettera c) e dal modello 4 allegato al disciplinare e, quindi, esprimendoli in termini di importo e non in termini percentuali, allegando la tabella ministeriale richiesta.

Sul sito dell'ACSEL spa è stato pubblicato il modello 4 Corretto.

• **Quesito 3: Sul Vostro fabbisogno.**

Si chiede cortesemente di quantificare, anche solo in termini percentuali, l'utilizzo delle figure 2A e delle figure 3A.

Risposta: indicativamente l'utilizzo è il seguente: figure 3A 80%, figure 2A 20%.

• **Quesito 4: Sull'orario lavorativo settimanale**

Si chiedono indicazioni sull'orario lavorativo settimanale delle risorse professionali (5 o 6 giorni).

Risposta: per gli impiegati operativi la settimana lavorativa si articola su 6 giorni alla settimana, per gli impiegati amministrativi la settimana si articola su 5 giorni alla settimana.

• **Quesito 5: Sulle indennità ad evento**

Come previsto dall'art. 5 del capitolato, si chiede conferma che **tutte le indennità c.d. ad evento verranno fatturate a parte solo al loro verificarsi.**

Risposta: si conferma che tutte le indennità c.d. ad evento verranno fatturate a parte solo al loro verificarsi.

• **Quesito 6: Sulle festività non godute**

Si chiede conferma che l'art. 13 del capitolato si riferisca alle sole **festività non godute**.

Risposta: l'art. 13 del capitolato si riferisce sia alle festività non godute che a quelle godute.

• **Quesito 7: Sulla distinzione tra appalto e somministrazione di lavoro**

Considerata la sostanziale differenza tra Appalto (art. 1655 c.c..) e Somministrazione di lavoro (artt. 30-40 D. Lgs. 81/2015), da ultimo **sancita anche dalla sentenza del Consiglio di Stato n. 1571/2018**, si chiede cortesemente che verranno **eliminati dalla Legge di gara** (Capitolato e soprattutto Schema di Contratto) **tutte le clausole riferite all'Appalto e non applicabili alla somministrazione** (tra le altre: art. 5 e art. 7, lett. e Capitolato e art. 7 Schema di Contratto).

Con particolare riferimento alla Salute e Sicurezza sul luogo di lavoro, si chiede di confermare che l'Agenzia aggiudicataria **si occuperà solo di organizzare il corso sulla Sicurezza parte generale**.

Ciò in quanto, con il contratto di somministrazione l'Agenzia per il Lavoro fornisce lavoratori in somministrazione all'Utilizzatore ma non svolge lavori/servizi alcuno all'interno dei suoi locali e i mezzi utilizzati dal singolo lavoratore non possono che essere quelli forniti dall'utilizzatore (anche per quanto previsto in merito alla direzione e controllo oltre che per quanto relativo alla sicurezza).

Più analiticamente:

- per tutta la durata della somministrazione i lavoratori svolgono la propria attività **nell'interesse nonché sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore** (art. 30, comma 1 del D. Lgs. 81/2015);

- in caso di contratto di somministrazione, il prestatore di lavoro è computato nell'organico dell'utilizzatore ai fini della applicazione della **normativa in materia d'igiene e sicurezza sul lavoro**. (art. 34 - comma 3 - D. Lgs. 81/2015);

- l'utilizzatore osserva nei confronti del prestatore, tutti gli **obblighi di protezione** previsti nei confronti dei propri dipendenti ed è responsabile per la **violazione degli obblighi di sicurezza** individuati dalla legge e dai contratti collettivi (art. 35 comma 4 del D. Lgs. 81/2015).

- Nell'ipotesi di prestatori di lavoro nell'ambito di un contratto di somministrazione di lavoro **tutti gli obblighi di prevenzione e protezione** di cui al presente decreto sono a carico dell'utilizzatore (art. 3 c. 5 - D. Lgs. n. 81/2008).

In assenza delle modifiche richieste, la Legge di gara presenta vizi di legittimità.

Risposta: La sentenza del Consiglio di Stato n. 1571/2018 non comporta gli esiti prospettati dall'operatore economico e anzi conferma la correttezza dell'oggetto della procedura di selezione avviata da questa stazione appaltante. In ogni caso, il capitolato è coerente con la normativa vigente, pertanto la formazione e l'addestramento sono a carico dell'agenzia di somministrazione aggiudicataria, giusto il disposto dell'art. 35 del d.lgs. 81/2015, compreso quanto previsto dall'art. 37, comma 5, del d.lgs. 81/2008 ("L'addestramento viene effettuato da persona esperta e sul luogo di lavoro").

- Quesito 8: con riferimento alla gara in oggetto, chiediamo i seguenti chiarimenti:
 - a) la settimana lavorativa si articola su 5 GG o 6 GG settimanali?
 - b) Le voci di Tariffa e i Tassi Inail applicati.

Risposta: per gli impiegati operativi la settimana lavorativa si articola su 6 giorni alla settimana, per gli impiegati amministrativi la settimana si articola su 5 giorni alla settimana.

I tassi Inail applicati sono i seguenti:

- a) Attività autista: voce di rischio 421, tasso 38 per mille, incidenza 90% e voce di rischio 1100 tasso 58 per mille, incidenza 10%;
- b) Attività amministrativa: voce di rischio 722, tasso 4 per mille, incidenza 50% e voce di rischio 723 tasso 10 per mille, incidenza 50%

- Quesito 9: Si chiede conferme che i "tempi di messa a disposizione dei lavoratori somministrati e/o di loro sostituzione (così come indicato all'art. 15 PENALI del CTP Capitolato Tecnico Prestazionale) siano quelli che l'Operatore economico andrà ad indicare al Criterio discrezionale n°3.

Risposta: è corretto, il riferimento è al criterio 3 dell'offerta tecnica di cui alla tabella dei criteri del paragrafo 17.1 del disciplinare di gara, i tempi che saranno proposti dall'operatore economico diventeranno, in caso di aggiudicazione, i tempi di messa a disposizione.

- Quesito 10: Sempre all'art. 15 "PENALI" del CTP la Vostra Amministrazione fa riferimento a "termini previsti dalla presente parte del capitolato tecnico prestazionale (art. 5). Non rileviamo all'art. 5 tali termini. Si chiede pertanto un chiarimento in tal senso.

Risposta: per errore materiale è stato indicato erroneamente l'art. 5 del capitolato, i tempi cui fa riferimento l'art. 15 del capitolato sono quelli che verranno offerti dall'operatore economico nell'offerta tecnica così come indicato al paragrafo 17.1 del disciplinare di gara.

Distinti saluti.

Il Responsabile del procedimento

(ing. Dario Manzo)

Dario Manzo

